

**© THE QUEEN'S PRINTER FOR  
ONTARIO  
1999**

**REPRODUCED WITH PERMISSION**

---

**L'IMPRIMEUR DE LA REINE POUR  
L'ONTARIO**

**REPRODUIT AVEC PERMISSION**

---

**micromedia**  
a division of IHS Canada

20 Victoria Street  
Toronto, Ontario M5C 2N8  
Tel: (416) 362-5211  
Toll free: 1-800-387-2689  
Fax: (416) 362-6161  
Email: [info@micromedia.on.ca](mailto:info@micromedia.on.ca)

Ontario Native Affairs  
Secretariat[central site](#) | [feedback](#) | [search](#) | [site map](#) | [français](#)[Home Page](#)[Site Search](#)[Minister's  
Office](#)[About ONAS](#)[Land Claims](#)[Land Claims  
Fact Sheets](#)[Self-  
government](#)[Aboriginal  
Economic  
Development](#)[Aboriginal  
Business  
Development  
Online](#)[News  
Releases](#)[Web Links](#)[Français](#)

# Aboriginal Land Claims and Ontario's Negotiation Process

November 15, 1999

## What are the steps to negotiating a land claim?

There are four steps to negotiating a land claim:

### 1) Submission of claim

A written statement setting out the claim with supporting historical and other documentation is submitted by the claimant to the Minister Responsible for Native Affairs or the Secretary, Ontario Native Affairs Secretariat. Ontario consults with the federal Department of Indian Affairs and Northern Development to determine the status of the federal review of the claim.

### 2) Pre-Negotiation

The Ontario Native Affairs Secretariat (ONAS) conducts a preliminary analysis of the land claim documents submitted by the claimant to determine the nature and extent of any additional historical research that should be carried out. Upon completion of the historical research, a legal review is conducted. The Secretariat consults with other Ontario ministries to determine what interests may be affected by the claim.

Once the historical and legal reviews are completed, the province decides whether to accept the claim for negotiation. The decision to accept the claim is made by the Minister Responsible for Native Affairs. A letter is sent to the claimant setting out the general basis upon which Ontario is prepared to enter into negotiations. Then Ontario, the federal government and the Aboriginal claimant appoint their negotiators.

### 3) Negotiation

Throughout the negotiations, Ontario, Canada and the Aboriginal claimant consult with interests that might be affected by a claim to inform them that the claim has been accepted for negotiations and to seek their input. Public consultations are conducted through the negotiations phase to seek input from potentially affected interests and identify issues and concerns that may need to be considered prior to concluding a settlement.

At the start of negotiations, Ontario prefers that the three parties conclude a **negotiation framework agreement**. This agreement addresses process matters such as cost-sharing arrangements, negotiation timeframes, funding to the claimant during

negotiations, the public involvement process and the approval procedures needed for the final agreement.

During discussions leading to a negotiation framework agreement, the parties may prepare a workplan and budget to support the Aboriginal claimant's participation in the negotiation process and to address how the funding will be recovered as part of the final settlement. The parties may agree to share costs on studies to determine the scope and magnitude of the claim. For example, land appraisals may be done to determine the financial value of the lands under claim. Hydrological studies may be done in flooding claims to help scope the extent of the flooding and its effects. The parties may also address the disposition of lands and resources in the claim area pending settlement of the claim.

During substantive negotiations the negotiators agree on the general issues and the elements of the settlement. An **agreement-in-principle** is signed which sets out the general elements of a settlement. Negotiators for Ontario, the Aboriginal community and Canada obtain the necessary approvals and work to develop the **final agreement** as well as an **implementation plan** describing how the terms of the final agreement will be carried out.

#### 4) Settlement and Implementation

When the **final agreement** is approved or ratified by each of the parties, an official signing ceremony involving the parties to the negotiation is normally held. The settlement laid out in the agreement usually involves compensation to the Aboriginal claimant, which may be in the form of land and/or money or other considerations such as economic development measures. Then implementation of the agreement begins and the parties monitor its progress.

The final agreement may provide for the transfer of land to the federal government so that it can be set apart as reserve land for the Aboriginal community. In such cases, an environmental inspection is carried out by the federal government and, if necessary, a clean-up of the land takes place. Arrangements are carried out to accommodate the needs of other parties that may be affected by the settlement, such as users of existing access routes, holders of land use permits or leases on Crown land and public utilities such as hydro-electricity. Finally, the land is surveyed and transferred to the federal government, which may set the land apart as reserve land for the Aboriginal community.

#### How long does it take to settle a land claim?

The length of the negotiation process depends on the claim. Ontario is working with Canada and claimants to achieve settlements effectively and efficiently. However, some particularly difficult claims may take years to negotiate, settle and implement. Issues involved in claim resolution are often complex and the events which gave rise to the claim require careful historical research. Often there are many interests to be identified and consulted, both Aboriginal and non-Aboriginal. The law dealing with Aboriginal treaties and rights is continually evolving. The parties may have

very different views of their respective obligations and entitlements which require consideration, debate and resolution.

100-03638/

In cases where Ontario's share of any compensation is less than \$1 million, no land is claimed as compensation, and the documentation provided by the claimant to support the claim is adequate to demonstrate that the issues raised are clear and relatively uncomplicated, the claim may be entered into a **fast track process** which will promote efficiency in reaching settlements on small claims.

[| Central Government Site](#) | [Feedback](#) | [Search](#) | [Site Map](#) | [Français](#) |

[| Home Page](#) | [Minister's Office](#) | [About ONAS](#) | [Land Claims](#) |  
[| Self-government](#) | [Aboriginal Economies](#) | [News Releases](#) | [Web Links](#) |



This site is maintained by the Government of Ontario, Canada

© Copyright 1999, Queen's Printer for Ontario. Last modified: November 15, 1999.

This information is provided as a public service, but we cannot guarantee that the information is current or accurate. Readers should verify the information before acting on it.

Secrétariat des affaires  
autochtones de l'Ontario[site principal](#) | [commentaires](#) | [recherche](#) | [plan du site](#) | [english](#)[Page  
d'accueil](#)[Recherche  
du site](#)[Bureau  
du ministre](#)[À propos  
du SAAO](#)[Revendications  
territoriales](#)[Fiches  
d'information  
sur les  
revendications  
territoriales](#)[Autonomie  
gouvernementale](#)[Développement  
économique  
des  
Autochtones](#)[Info en ligne  
sur le  
développement  
des entreprises  
autochtones](#)[Communiqués  
de presse](#)[Liens](#)[English](#)

# Les revendications territoriales autochtones et le processus de négociation de l'Ontario

15 novembre 1999

## Quelles sont les étapes du processus de négociation d'une revendication territoriale?

Ce processus compte quatre étapes :

### 1) Présentation de l'énoncé

Le revendicateur présente au ministre délégué ou au secrétaire des Affaires autochtones un énoncé écrit de la revendication avec documents historiques et autres à l'appui. L'Ontario consulte généralement le ministère des Affaires indiennes et du Nord pour déterminer le statut de l'examen de la revendication par le gouvernement fédéral.

### 2) Négociation préliminaire

Le Secrétariat des affaires autochtones de l'Ontario procède à l'analyse préliminaire des documents présentés par le revendicateur afin de déterminer la nature et l'ampleur des recherches historiques additionnelles nécessaires. Une fois la recherche historique terminée, on procède à un examen juridique. Le Secrétariat consulte d'autres ministères provinciaux pour déterminer quels intérêts peuvent être mis en cause par la revendication.

Lorsque les examens historique et juridique sont terminés, on accepte ou non de négocier la revendication. C'est le ministre délégué aux Affaires autochtones qui prend cette décision. Une lettre est envoyée au revendicateur dans laquelle est établie la base sur laquelle l'Ontario est prêt à entamer la négociation. Par la suite, l'Ontario, le gouvernement fédéral et la revendicateur autochtone désignent leurs négociateurs.

### 3) Négociation

Durant la négociation, l'Ontario, le Canada et le revendicateur autochtone consultent les parties potentiellement intéressées par la revendication pour les informer de l'acceptation de négocier cette dernière et pour solliciter leur participation. On procède à des consultations publiques tout au long de la négociation pour connaître le point de vue des parties potentiellement intéressées et déterminer les questions et les préoccupations dont il faudra peut-être tenir compte avant d'arriver à un règlement.



Au début des négociations, l'Ontario préfère que les trois parties concluent un **accord-cadre sur la négociation**. Cet accord traite de questions telles que les ententes sur le partage des coûts, l'échéancier des négociations, le financement accordé au demandeur au cours des négociations, les méthodes de participation du public et les procédures d'adoption de l'accord final par les parties.

Au cours des discussions menant à l'adoption d'un accord-cadre sur la négociation, il se peut que les parties préparent un plan de travail et un budget appuyant la participation du demandeur autochtone au processus de négociation et établissant un mécanisme pour récupérer les fonds avancés dans le cadre de l'accord final. Les parties peuvent s'entendre pour partager les coûts des études visant à déterminer l'ampleur de la revendication. Par exemple, on peut procéder à une évaluation pour déterminer la valeur financière du territoire visé par la revendication. On peut mener une étude hydrologique par suite d'une revendication pour inondation pour aider à évaluer l'étendue de l'inondation et de ses conséquences. Les parties peuvent également traiter de l'aliénation des terres et des ressources sur le territoire revendiqué en attendant le règlement de la revendication.

Au cours de négociations de fond, les négociateurs s'entendent sur les questions d'intérêt général et sur les éléments du règlement. Une **entente de principe** est signée, laquelle établit les éléments généraux du règlement. Les négociateurs de l'Ontario, de la communauté autochtone et du Canada obtiennent les approbations nécessaires et travaillent à l'élaboration de l'**accord final** ainsi que d'un **plan de mise en œuvre** expliquant comment on exécutera les conditions de l'accord final.

#### 4) Règlement et mise en œuvre

Une fois l'**accord final** approuvé ou ratifié par chacune des parties, celles-ci prennent normalement part à une cérémonie de signature officielle. Le règlement établi dans l'accord donne généralement lieu à l'indemnisation du revendicateur autochtone sous forme de terres, d'argent ou des deux, ou encore d'autres considérations telles que des mesures de développement économique. Ensuite, le processus de mise en œuvre de l'accord final démarre et les parties surveillent son évolution.

Il se peut que l'accord final prévoie la cession de terres au gouvernement fédéral afin qu'il réserve ces terres pour la communauté autochtone. Dans ces cas, le gouvernement fédéral procède à une inspection environnementale et, si nécessaire, au nettoyage des sols. Des ententes sont exécutées pour satisfaire les besoins des autres parties pouvant être touchées par le règlement, notamment les usagers des voies d'accès existantes, les titulaires de permis ou de baux sur les terres de la Couronne et les services publics comme l'hydroélectricité. Enfin, on procède à l'arpentage des terres et à leur cession au gouvernement fédéral, qui peut réserver les terres pour la communauté autochtone.

#### Combien de temps faut-il pour régler une

## revendication?

La durée de la négociation varie selon la revendication. L'Ontario collabore avec le Canada et les revendicateurs pour en arriver à un règlement efficace et efficient. Toutefois, il faut parfois plusieurs années pour négocier certaines revendications plus complexes que d'autres et arriver à un règlement et à une mise en œuvre. Les questions liées au règlement de la revendication sont souvent complexes et les faits qui mènent à cette dernière exigent des recherches historiques minutieuses. Il y a souvent de nombreux intérêts autochtones et allochtones à identifier et à consulter. Le droit des traités et des droits ancestraux est en constante évolution. Les parties peuvent avoir des points de vue très différents sur leurs obligations respectives et sur les droits, lesquels exigent d'être considérés, débattus et résolus.

Dans les cas où la part de l'Ontario de toute indemnisation est inférieure à un million de dollars, où aucun territoire n'est revendiqué comme indemnité et où la documentation fournie par le demandeur à l'appui de sa revendication suffit à démontrer que les questions soulevées sont claires et relativement simples, la revendication peut être inscrite dans une **processus accéléré** qui favorisera l'efficacité dans le règlement des revendications simples.

[| Site Principal](#) | [| Commentaires](#) | [| Recherche](#) | [| Plan du site](#) | [| English](#) |

[| Page d'accueil](#) | [| Bureau du ministre](#) | [| À propos du SAAO](#) | [| Revendications territoriales](#) |  
[| Autonomie gouvernementale](#) | [| Économie autochtone](#) | [| Communiqués de presse](#) | [| Liens](#) |



Ce site est mis à jour par le gouvernement de l'Ontario, Canada.

© Copyright 1999, [Imprimeur de la Reine pour l'Ontario](#). Dernière mise à jour:  
15 novembre 1999.

Les renseignements de ce site sont fournis à titre de service au public. On ne peut garantir que l'information est à jour ou exacte. Les lecteurs devront vérifier l'information avant de s'en servir.